



ETUDE ECONOMIQUE CONSEIL

Note Économique Complémentaire

**Le profil des contributeurs au financement du Parti Québécois de 2008 à 2012:
particularités par rapport à celui des années 1996-2012
Déposé auprès de la Commission d'enquête sur l'octroi et la gestion des contrats publics
dans l'industrie de la construction**

**Note à ne lire qu'avec l'opinion économique déposée auprès de la CEIC le 29 juin intitulée
Le profil du financement du Parti Québécois de 1996 à 2012**

9 Juillet 2015

**NOTE RÉDIGÉE PAR ET SOUS LA DIRECTION DE FARÈS KHOURY, ÉCONOMISTE,
PRÉSIDENT D'ÉTUDE ÉCONOMIQUE CONSEIL.**



Table des matières

TABLE DES MATIÈRES	1
1 MANDAT, CONTEXTE ET MÉTHODOLOGIE	2
1.1 MANDAT	2
1.2 CONTEXTE ET COMPRÉHENSION DU MANDAT	2
2 PRINCIPAUX CONSTATS DE CETTE NOTE COMPLÉMENTAIRE	4
3 CONCLUSIONS	7

1 Mandat, contexte et méthodologie

1.1 Mandat

1. Les cabinets d'avocats Gauthier Bédard et Woods ont confié à Étude Économique Conseil (EEC Canada)¹ le mandat de préparer une note économique complémentaire portant sur les particularités du profil des contributeurs au financement du Parti Québécois durant la période 2008-2012, par rapport à celui dégagé dans l'opinion économique déposée le 29 juin 2015 auprès de la Commission d'enquête sur l'octroi et la gestion des contrats publics dans l'industrie de la construction et qui s'intitulait *Le financement du Parti Québécois de 1996 à 2012*.

1.2 Contexte et compréhension du mandat

2. Cette note complémentaire ne doit être lue qu'en conjonction du rapport que nous avons déposé le 29 juin 2015 auprès de la Commission², notamment pour en saisir les éléments de contexte et de compréhension de mandat, les considérations préliminaires, la méthodologie, les principaux constats et les critiques formulées à l'égard des travaux des analystes de la Commission, MM. Desautniers et Comeau.
3. Pour davantage de clarté, le contenu du rapport portant sur le financement du PQ durant les années 1996-2012 doit être considéré comme faisant partie de cette note complémentaire comme s'il y était re-écrit dans son intégralité. Ceci permettra de se limiter ici à ne traiter que des caractéristiques du financement du PQ pour les années 2008 à 2012 en comparaison de celles observées sur la période des 17 ans allant de 1996 à 2012. Partant, il sera possible alors d'apprécier, pour la période la plus récente, la validité des conclusions tirées dans le rapport principal.
4. Les calculs effectués pour cette note complémentaire proviennent du contenu de la même base de données complète des contributeurs au financement du Parti Québécois³. Cette base de données comporte des informations portant sur l'ensemble de la période sous examen et permet les extractions et les compilations pour la période 2008-2012. Elle contient des données permettant de retracer les contributeurs d'une période à l'autre à partir d'un même numéro d'identification. Elle permet de savoir si le contributeur est «membre» du Parti⁴ ou s'il ne l'est pas, et dans ce dernier cas si sa contribution provient d'une activité de financement axée sur «le milieu de vie»⁵, ou s'il s'agit

¹ Ce rapport a été rédigé par Farès Khoury, économiste et président d'Étude Économique Conseil (EEC Canada) inc.

² «Le financement du Parti Québécois de 1996-2012».

³ La base de données se nourrit des fiches d'information de contributions produites à l'origine par les solliciteurs bénévoles. Ces fiches sont saisies et intégrées directement dans la base. Cette base de données a connu au fil du temps deux transformations majeures : l'une en 1998 qui se terminera à la fin de 1999 et la seconde en 2008 – cette dernière n'ayant aucune incidence sur le degré de couverture du contenu de la base de données. Avant 1998, la base de données fonctionnait en mode de gestion déléguée, une fois les données saisies par le personnel du Parti. Toutes les informations qui étaient contenues à l'époque n'ont pas été converties et exportées dans la base de données actuelle pour des raisons de compatibilité de codes, ne créant en fait aucun biais de sélection, même si la base de données pour les années 1996 à 1999 ne couvre que 67% du total des informations inscrites aux états financiers du PQ, des circonscriptions et des courses à la chefferie. À compter de 1998, l'interface de saisie et d'accès a été modifiée pour rendre le Parti plus autonome dans l'utilisation des données. Dès l'an 2000, les principales transformations qui permettent de s'assurer d'une adéquation quasi-complète entre le contenu de la base et les divers états financiers du Parti, des associations de circonscriptions et des courses à la chefferie sont accomplies. Le contenu informationnel de la base de données est plus complet dès 2000, et représente en fait 99,88% des sommes inscrites aux états financiers.

⁴ Il convient de noter que dans certaines circonstances, des membres qui auraient participé à des activités «milieu de vie» auraient pu voir leur contribution apparaître sous ce vocable. De la même manière des membres auraient pu voir leur contribution apparaître dans la catégorie donateurs parce qu'au moment du versement de leur contribution à un solliciteur bénévole leur statut de membre n'aurait pas été inscrit. Toutefois, pour être inscrit comme membre, il faut avoir versé sa cotisation et sans cette condition, le contributeur appartient forcément à l'un des autres types de contributeurs.

⁵ Les activités connues sous le vocable «cocktail national» entrent en tout temps dans la catégorie «milieu de vie». De plus, certaines activités des circonscriptions qui sont de même nature – par exemple des cocktails organisés localement pour rencontrer les députés – sont généralement classées «milieu de vie» mais il arrive à l'occasion que les fonds collectés soient classés dans la catégorie «donateur». La frontière entre ces deux types de contributeurs n'affecte pas l'analyse faite dans ce rapport pour ce qui est de l'estimation des sommes et proportions de financement en provenance des membres, pas plus que l'estimation des contributions inférieures à 1 000 \$ qui ensemble constituent la part du lion (86%) de l'entièreté du financement du PQ sur les 17 années examinées. À l'intérieur du 14% résiduaire, seule une somme maximale légèrement inférieure à 1,3 M \$ est susceptible de correspondre à des contributions (sur toute la période de 17 ans) en provenance de personnes dont l'un quelconque de leurs versements au PQ aura été jugé un jour ou l'autre être non-conforme.



simplement d'un «donateur». Elle identifie également la somme contributive et l'année de la contribution.

5. Cette base de données permet de suivre à travers le temps le comportement de contributions des divers individus qui financent le PQ. En ce sens, elle se prête bien davantage à l'exercice qui consiste à cerner si chaque contributeur s'intéresse seulement occasionnellement à appuyer le Parti ou si cet intérêt est constant et témoigne d'un attachement aux valeurs, à la mission et aux orientations de base du PQ. Ce faisant, elle permet, avec un plus grand degré de certitude que ne le fait l'approche utilisée par les analystes de la Commission, de voir si les contributions sont susceptibles d'avoir un lien avec un stratagème qui pourrait pervertir les processus d'octroi de contrats du secteur d'État dans l'industrie de la construction (ou ailleurs).
6. La base de données des contributeurs du PQ n'est pas directement extraite des états financiers du Parti, des associations de circonscriptions ou de ceux se rapportant aux courses à la chefferie. Elle contient toutefois substantiellement la même information. Pour la période allant de 2008 à 2012 la base de données couvre 18 920 552 \$ de contributions, soit pour ainsi dire 100% du total que le PQ a récolté durant cette période (soit 18 848 050 \$).⁶
7. À titre de comparaison, M. Desautels n'examine pour les années 2008-2011 que 10,876 M \$ qui sont les contributions en excédent de 200 \$, et il n'en retiendra qu'une partie (inconnue à la lecture de son rapport pour ces années mais qui devrait être de l'ordre des 62% de cette somme – estimée par nous comme la proportion de 27,320 M \$ dans les 44,049 M \$), soit environ 6,7 M \$: le tiers des contributions effectives que nous utilisons. Par ailleurs, et ceci est encore plus important que le faible degré de couverture du 6,7 M \$ qu'il a sans doute retenu pour les fins de ses calculs, les individus exclus de son analyse introduisent un biais de sélection marqué qui entache ses résultats au plan de leur représentativité du financement du PQ.

⁶ En fait les sommes excédentaires correspondent aux sommes qui sont remboursées et déduites des livres comptables, sans que ces ajustements à la baisse n'apparaissent dans la base de données des contributeurs.



2 Principaux constats de cette note complémentaire

8. La comparaison de la période 2008-2012 avec la plus longue période 1996-2012 permet de dégager les principaux constats suivants :
- l'importance relative des membres dans le financement s'est accrue tant en valeur (passant de 62,44% à 74,21%) qu'en nombre de contributeurs-année (passant de 82,81% à 85,52%);
 - symétriquement, la place occupée par les donateurs non-membres a marqué un recul tant en valeur (de 32,24% à 22,71%) qu'en nombre de contributeurs-année (de 16,11% à 13,98%);
 - le financement dans les milieux de vie⁷ vont disparaître à toutes fins utiles dès 2011, et leur part relative déjà faible sur la période de 17 ans (5,32% en valeur et 1,07% en contributeurs-année) va glisser sur la période 2008-2012 à 3,08% en valeur, et 0,5% en nombre de contributeurs-année;
 - en termes de contributeurs uniques, la base de données révèle que le PQ a bénéficié durant cette période de l'appui financier de 51 275 personnes, dont 41 558 membres (81,05%, plutôt que 75,72 %), 9 301 donateurs (18,14% plutôt que 22,17%) et 414 milieux de vie (0,81% plutôt que 2,1%).
9. Les contributions moyennes par contributeurs-année sont plus élevées pour les années récentes que pour lorsqu'elles sont calculées sur une plus longue période (174,49 \$ plutôt que 142,15 \$), et cette différence de niveau est surtout due à l'écart constaté pour les contributions moyennes des membres (151,42 \$ plutôt que 107,17 \$). En termes de tendance lourde, les 5 années les plus récentes confirment la hausse des contributions annuelles moyennes des membres (qui passent de 151,15 \$ à 158,06 \$), le recul de celles des donateurs (de 330 \$ à 240 \$) et la baisse suivie de la disparition de celles des milieux de vie
10. L'analyse du financement du PQ par palier de contribution indique que durant les années 2008-2012, la part des contributions entre 200 \$ et 499 \$ s'est accru de manière marquée (s'établissant à 56,68% plutôt que 40,39%); faisant en sorte que le financement global du parti sur cette récente période soit de 87,74% plutôt que «seulement» 80,41%;
- ce phénomène s'explique surtout par la hausse de la part des contributions des membres à ce palier des 200 \$ à 499 \$, puisqu'elle représente 43,92% du total plutôt que 28,47%;
 - corrélativement les contributions des donateurs reculera pour chacun des paliers mais surtout pour le niveau des 3 000 \$ qui passera à 4,47% plutôt 10,27%. Celui des milieux de vie recul nettement sur la période notamment en raison de sa disparition les deux dernières années;
11. La participation relative accrue des membres dans le financement du PQ dans les années 2008-2012 se confirme par l'analyse de la récurrence de leur financement, qui renforce les tendances observées à cet égard lorsque l'analyse porte sur 17 ans. En effet :
- les membres manifestent leur appui avec la plus grande persévérance à tous les niveaux de contribution, et quelque soit le nombre d'années observées. Ainsi, sur les 4 833 contributeurs constants durant 5 ans, 4 460 sont membres, 373 sont simplement donateurs et aucun n'est en provenance des «milieux de vie». Ceci se vérifie pour les récurrences d'un an, de deux, de trois ou de quatre ans.
 - de plus, les argents versés par ces mêmes 4 460 membres (5,883 M \$) dépassent l'intégralité des sommes obtenues de tous les individus uniques (9 715) classés dans les catégories donateur ou milieu de vie (4,878 M \$); et en fait elles sont dix fois supérieures à

⁷ La somme apparaissant sous la catégorie Milieu de vie en 2012 est une erreur de codage que nous n'avons pas voulu modifier pour laisser la base de données intègre. Toutefois, il n'y a plus depuis 2011 d'activité nationale de financement conduite sur le mode «Milieu de vie».



LE PROFIL DES CONTRIBUTEURS AU FINANCEMENT DU PARTI QUÉBÉCOIS DE 2008 À 2012 :
PARTICULARITÉS PAR RAPPORT À CELUI DES ANNÉES 1996-2012

celles des donateurs sur la même période de 5 ans;

- ce phénomène de soutien continu – surtout des membres – s’accompagne chez eux d’un engagement monétaire qui va croissant avec la récurrence des contributions. Ainsi, plus les membres soutiennent financièrement le PQ à travers les années, plus leur moyenne de contribution par année augmente. Par exemple, les membres qui ont fourni un appui une seule année, ont donné en moyenne arrondie 80,29 \$, ceux ayant soutenu le PQ deux ans ont contribué en moyenne 101 \$ chacune de ces années, ceux trois ans, 121,24 \$ par an, et ainsi de suite à la hausse pour se rendre à ceux qui ont appuyé le PQ pendant 5 ans et qui ont versé en moyenne annuelle la somme arrondie de 264 \$.

	2008-2012	1996-2012	Mouvement d'amélioration ou de détérioration dans les années 2008-2012	Commentaire
Taux de couverture de la base donnée utilisée	100%	92%		Couverture plus grande de la source pour la période
Financement du PQ (en \$ courants)	18,920,552 \$	65,815,961 \$		
Membres	74.21%	62.44%		Importance accrue de la place des membres
Donateurs	22.71%	32.24%		Donateurs en recul
Milieu de vie	3.08%	5.32%		Milieu de vie en régression
Nombre de contributeurs-année	108,431	463,009		
Membres	85.52%	82.81%		Importance accrue de la place des membres
Donateurs	13.98%	16.11%		Donateurs en recul
Milieu de vie	0.50%	1.07%		Milieu de vie en régression
Contributeurs uniques	51,275	137,685		
Membres	81.05%	75.72%		Importance accrue de la place des membres
Donateurs	18.14%	22.17%		Donateurs en recul
Milieu de vie	0.81%	2.10%		Milieu de vie en régression
Contribution annuelle moyenne (en \$ courants)	174.49 \$	142.15 \$		Contribution annuelle moyenne accrue pour la période récente
Membres	151.42 \$	107.17 \$		Contribution annuelle moyenne accrue pour la période récente chez les membres
Donateurs	283.57 \$	284.50 \$		Maintien de la contribution annuelle moyenne des donateurs
Milieu de vie	1,072.75 \$	704.53 \$		Hausse de la moyenne des contributions annuelles des milieux de vie



**LE PROFIL DES CONTRIBUTEURS AU FINANCEMENT DU PARTI QUÉBÉCOIS DE 2008 À 2012 :
PARTICULARITÉS PAR RAPPORT À CELUI DES ANNÉES 1996-2012**

	2008-2012	1996-2012	Mouvement d'amélioration ou de détérioration dans les années 2008-2012	Commentaire
Contributions pour les principaux paliers (en % du total des contributions)				
- moins de 200 \$	20.16%	27.48%		Recul relatif des très petites contributions
- de 200 \$ à 499 \$	56.68%	40.93%		Hausse marquée des contributions entre 200 \$ et 499 \$
- moins de 500 \$	76.84%	68.41%		Hausse de la part des contributions de moins de 500 \$
- de 500 \$ à 999 \$	10.90%	12.00%		Recul relatif des contributions de 500 \$ à 999 \$
- moins de 1 000 \$	87.74%	80.41%		Hausse dans l'ensemble des contributions de moins de 1 000 \$
- de 1 000 \$ à 2 999 \$	7.76%	13.51%		Baisse de la part des contributions 1 000 \$ à 2 999 \$
- de 3 000 \$	4.50%	6.08%		Baisse de la part des contributions de 3 000 \$
Contributions des membres (en % du total des contributions)				
- moins de 200 \$	17.06%	21.88%		Recul relatif des très petites contributions des membres
- de 200 \$ à 499 \$	43.92%	28.47%		Hausse marquée des contributions entre 200 \$ et 499 \$ des membres
- moins de 500 \$	60.98%	50.35%		Hausse de la part des contributions de moins de 500 \$ des membres
- de 500 \$ à 999 \$	7.85%	6.20%		Hausse relative des contributions de 500 \$ à 999 \$ des membres
- moins de 1 000 \$	68.83%	56.55%		Hausse dans l'ensemble des contributions de moins de 1 000 \$ des membres
- de 1 000 \$ à 2 999 \$	4.06%	4.75%		Baisse des contributions de 1 000 \$ à 2 999 \$ des membres
- de 3 000 \$	1.32%	1.14%		Légère hausse de la part à des contributions de 3 000 \$ par la baisse des Milieux de vie
Contributions des donateurs (en % du total des contributions)				
- moins de 1 000 \$	18.24%	21.97%		Baisse relative des contributions de moins de 1 000 \$ des donateurs
- 1 000 \$ et plus	4.47%	10.27%		Baisse relative des contributions de 1 000 \$ et plus des donateurs
Contributions des milieux de vie (en % du total des contributions)				
- moins de 1 000 \$	0.67%	1.89%		Baisse relative des contributions de moins de 1 000 \$ des milieux de vie
- 1 000 \$ et plus	2.41%	3.43%		Baisse relative des contributions de 1 000 \$ et plus des milieux de vie
Importance des contributeurs récurrents par type				
Niveau le plus élevé de récurrence sur la période	5 ans	17 ans		
Nombre de contributeurs récurrents membres sur la période	4460	840		
Contribution en \$ de ces membres	5,883,670 \$	3,527,332 \$		
Contribution totale des Milieux de vie durant la période	581,432 \$	3,501,490 \$		
Importance des contributeurs récurrents Vs Milieux de vie	10.12	1.01		Poids dominant des membres récurrents par rapport à tous les donateurs
Importance des contributeurs récurrents Vs Milieux de vie + Donateurs	1.21	0.14		Poids dominant des membres récurrents par rapport à tous les donateurs et les milieux de vie
Corrélation entre années de récurrence et contribution moyenne chez les membres				
Contribution annuelle moyenne des membres qui ne contribuent qu'1 an	80.29 \$	50.17 \$		Contribution annuelle moyenne des membres supérieure dans les années récentes
Contribution annuelle moyenne des membres qui contribuent pendant la moitié de la période	121.24 \$	115.67 \$		Contribution annuelle moyenne des membres supérieure dans les années récentes
Contribution annuelle moyenne des membres qui contribuent pendant toute la période	263.84 \$	258.39 \$		Contribution annuelle moyenne des membres supérieure dans les années récentes



3 Conclusions

12. Force est de constater que les forces du financement du PQ se sont accentuées durant les années 2008 à 2012, et que symétriquement les sources d'éventuels financements problématiques ont plutôt tari.
13. En effet :
 - les contributions de moins de 1 000 \$ qui représentent près de 88% du total du financement populaire du PQ dans la période 2008-2012, ne soulèvent pas de préoccupations particulières étant très marginalement non-conformes, y compris pour les donateurs et les milieux de vie;
 - les contributions des membres sont rarement problématiques même lorsqu'elles sont de plus de 1 000 \$, ce qui met à l'abri de la suspicion un autre 5% du total;
 - les contributions résiduelles des donateurs et des milieux de vie pour des sommes excédant 1 000 \$ représentent en tout 1,3 million de dollars, et dont la portion milieu de vie a été ralentie puis discontinuée entre 2008 et 2012.
 - le financement du Parti Québécois pendant les années récentes a renforcé ses assises populaires et en ce sens, on peut tirer la conclusion raisonnable que ce financement politique a toutes les apparences de la diversité, de la transparence et de la légitimité;

